

# 国家发展和改革委员会文件

发改投资〔2019〕127号

---

## 国家发展改革委关于下达全民健康保障工程 2019年第一批中央预算内投资计划的通知

国家卫生健康委，有关省、自治区、直辖市及计划单列市、新疆生产建设兵团发展改革委：

报来全民健康保障工程 2019 年中央预算内投资计划建议有关材料均悉。为推进健康中国战略实施，加快构建优质高效医疗卫生服务体系，根据《全民健康保障工程建设规划》（发改社会〔2016〕2439 号，以下简称《建设规划》），现将全民健康保障工程 2019 年第一批中央预算内投资计划下达你们（详见附表），除本次下达中央预算内投资计划数为执行数，其余均为参考数，并就有关事项通知如下。

## 一、项目实施

请严格按照有关规定，认真组织实施，加强项目管理，严格按照批准项目的名称、内容和规模进行建设，严禁截留、挤占或挪作他用。严禁未经批准擅自变更建设内容和建设规模，如确需调整，须按程序报批。

省级人民政府要统筹财力，落实项目建设主体责任，中央预算内投资给予适当补助。要确保所报项目符合地方财政承受能力和政府投资能力，不会造成地方政府隐性债务。要优先安排并打足资金，建设资金不得留缺口，禁止项目单位举债建设。地方政府要负责落实项目建设用地，并减免各种配套费用，降低建设成本。中央预算内投资必须专款专用，不得用于偿还以往的欠债和过去拖欠的工程款，也不得用于土地房屋购置以及交纳租金等费用。

## 二、转发下达

对直接下达到项目的投资计划，请在收文后 10 个工作日内转发下达。对县级疾病预防控制机构、县级妇幼保健机构等切块下达的投资计划，请在收文后 20 个工作日内将投资计划分解落实到具体项目，对分解后的具体项目逐一落实项目（法人）单位及项目负责人、日常监管直接责任单位及监管责任人，经日常监管直接责任单位及监管责任人认可后，报国家发展改革委备案，并在全国投资项目在线审批监管平台中相应分解到具体项目。在分解投资计划时，项目应有扎实的前期工作基础，具备开工条件，确

保投资计划分解后，项目能够及时开工建设。

### 三、监督管理

项目单位要严格落实投资计划执行和项目监管的主体责任。项目单位要加强项目管理，积极开展项目前期工作，要严格按批复组织项目建设，及时准确上报进度数据和信息，如期保质保量完工、投入使用。要自觉接受各级监管部门和监管责任人的监督检查。对监管部门指出的问题要积极整改，并及时向有关部门报送整改情况。

日常监管直接责任单位要严格落实投资计划执行和项目实施日常监管直接责任。日常监管直接责任单位中的监管责任人应随时掌握项目建设情况，做到“三到现场”，即开工到现场、建设到现场、竣工到现场，并及时主动向上级相关部门报告。

省级发展改革部门会同省级卫生健康、中医药管理部门要严格落实投资计划执行和项目实施属地监管责任。要建立工作机制，制定监管计划，组织实施中央预算内投资项目的日常调度、在线监测和监督问责。

国家卫生健康委和中医药局要严格落实投资计划的行业监管责任。同时，国家卫生健康委要承担国家卫生健康委属（管）医院投资计划执行和项目实施属地监管责任。我委将加大监督检查工作力度，适时对计划执行情况进行抽查，重点检查项目管理、资金使用、施工进度、工程质量等。对于投资计划执行不力的项目，要按照有关规定，对有关单位和相关责任人实施处罚。

#### **四、按月调度**

列入本批计划的项目，均纳入全国投资项目在线审批监管平台（国家重大建设项目库）监管体系，请有关方面严格做好项目信息数据填报和审核工作。请于每月 10 日前，将本批计划项目开工情况、投资完成情况、工程形象进度等数据通过全国投资项目在线审批监管平台（国家重大建设项目库）报送我委。我委将对所有项目实施在线监测，定期对本批项目进行综合评价，在一定范围内公开评价结果，并作为后续投资安排的重要参考。

#### **五、绩效目标**

各地要按照《建设规划》明确要求，紧紧围绕医疗卫生服务短板，着力解决群众最急迫、最亟需的问题，同步深化体制机制改革，切实发挥投资效益。县级医院主要提升妇儿、产科、中医、精神等服务能力，并以此带动基层和贫困地区医疗水平的整体提高，逐步缩小城乡、地区基本医疗服务差距；妇幼保健机构建设项目重点强化危重孕产妇救治与新生儿救治能力，保障妇女儿童公平享有基本医疗卫生保健服务；疾病预防控制机构、血液中心和中心血站等专业公共卫生机构建设，要加强各部门联防联控、密切协同，切实做到疫情早发现、早报告、早处置；疑难病症诊治能力提升工程重点提高医院在肿瘤、心脑血管等方面的临床治疗和医学科研攻关能力，项目单位要积极牵头组建跨区域的专科联盟等多种形式医联体，严禁借机盲目扩张；中医传承创新工程要注重促进中医药服务资源和临床科研有机结合，有力改善

中医药传承创新条件。

- 附件：1.全民健康保障工程 2019 年第一批中央预算内投资计划汇总表（不发地方）
- 2.全民健康保障工程 2019 年第一批中央预算内投资计划表（分发地方和部门）
- 3.全民健康保障工程 2019 年第一批中央预算内投资计划绩效目标汇总表（不发地方）
- 4.全民健康保障工程 2019 年第一批中央预算内投资计划绩效目标表（分发地方和部门）



---

抄送：财政部(经建司)。

---

国家发展改革委办公厅

2019年2月13日印发

## 附件2

## 全民健康保障工程2019年第一批中央预算内投资计划表

单位: 万元

项目名称	建设性质	建设规模	拟开工年份	拟建成年份	投资类别	总投资	已下达投资	累计完成投资	本次下达投资	年度建设内容	项目(法人)单位及项目负责人	日常监管直接责任单位及监管责任人	备注
广东省(16项)					合计	293,919	31,330	14,539	172,901				
					中央预算内投资	86,766			47,250				
					地方预算内投资	79,675	23,770	11,539	40,145				
					其他地方财政性建设资金	52,076	7,560	3,000	41,337				
					地方专项建设基金	5,000			3,000				
					其他投资	70,402			41,169				
汕尾市陆丰市人民医院外科综合楼(2017-441581-83-01-807107)	新建	建筑面积35000平方米	2017	2020	合计	16,200	7,560	3,000	8,640	土建施工	陆丰市人民医院-洪永洲	陆丰市卫生和计划生育局-郑毅语	
					中央预算内投资	2,000			2,000				
					其他地方财政性建设资金	14,200	7,560	3,000	6,640				
茂名市化州市人民医院升级建设项目(2017-440982-83-01-807738)	新建	建筑面积32043平方米	2018	2020	合计	16,193			16,193	土建施工	化州市人民医院-黄泽红	化州市卫生和计划生育局-庄木荣	
					中央预算内投资	2,000			2,000				
					其他地方财政性建设资金	14,193			14,193				
肇庆市高要区中医院综合大楼建设工程(2017-441283-83-01-807411)	扩建	建筑面积20688平方米	2018	2020	合计	8,400	700		2,000	土建施工	肇庆市高要区中医院-郑衍昌	肇庆市高要区卫生和计划生育局-何荣强	
					中央预算内投资	2,000			2,000				
					地方预算内投资	1,000	700						
					其他投资	5,400							
云浮市云安区中医院建设项目(2017-445300-83-01-801306)	新建	建筑面积15000平方米	2018	2019	合计	5,400	2,520	638	2,880	土建施工	云浮市云安区中医院-敖威	云浮市云安区卫生和计划生育局-邓少红	
					中央预算内投资	1,620			1,620				
					地方预算内投资	3,780	2,520	638	1,260				
肇庆市鼎湖区人民医院医技综合楼改建扩建工程(2017-441203-83-01-819398)	扩建	建筑面积5200平方米	2018	2019	合计	3,400	1,344	731	1,020	土建施工	肇庆市鼎湖区人民医院-汤甚波	鼎湖区卫生和计划生育局-李斌	
					中央预算内投资	1,020			1,020				
					地方预算内投资	2,380	1,344	731					
韶关市始兴县人民医院住院大楼新建项目(2017-440222-83-01-807085)	新建	建筑面积35000平方米	2018	2020	合计	12,000	3,380		8,620	土建施工	始兴县人民医院-周志堂	始兴县卫生和计划生育局-刘丰文	
					中央预算内投资	2,000			2,000				
					地方预算内投资	10,000	3,380		6,620				
汕头市澄海区中医院基础设施建设项目(2017-440515-83-01-807618)	改扩建	建筑面积5670平方米	2018	2020	合计	2,756	750	551	1,326	土建施工	汕头市澄海区中医医院-陈庆宏	汕头市澄海区卫生和计划生育局-许汉钿	
					中央预算内投资	825			825				
					地方预算内投资	750	750	551					
					其他地方财政性建设资金	1,181			501				
韶关市始兴县中医院升级建设项目(2017-440222-83-01-807420)	改扩建	建筑面积17868平方米	2018	2019	合计	5,950			3,451	土建施工	始兴县中医院-曾秋荣	始兴县卫生和计划生育局-刘丰文	
					中央预算内投资	1,785			1,785				
					其他地方财政性建设资金	4,165			1,666				

## 附件2

## 全民健康保障工程2019年第一批中央预算内投资计划表

单位: 万元

项目名称	建设性质	建设规模	拟开工年份	拟建成年份	投资类别	总投资	已下达投资	累计完成投资	本次下达投资	年度建设内容	项目(法人)单位及项目负责人	日常监管直接责任单位及监管责任人	备注
韶关市翁源县中医院综合楼扩建项目(2017-440229-83-01-803273)	扩建	建筑面积19500平方米	2018	2019	合计	7,810	4,800	2,854	3,010	土建施工	翁源县中医院-郑荣茂	翁源县卫生与计划生育局-黄思联	
					中央预算内投资	2,000		2,000					
					地方预算内投资	5,810	4,800	2,854	1,010				
清远市英德市第二人民医院迁建项目(2017-441881-83-01-807631)	新建	建筑面积62240平方米	2017	2019	合计	48,304	10,276	6,765	36,604	土建施工	英德市东华镇中心卫生院-谢思忠	蓝各松-英德市卫生和计划生育局	
					中央预算内投资	2,000		2,000					
					地方预算内投资	11,700	10,276	6,765					
					其他投资	34,604			34,604				
广东省2019年县级妇幼健康服务机构建设项目	新建	建筑面积83599平方米	2018	2020	合计	45,382			45,382	土建施工	广东省卫生健康委-徐庆锋	广东省发展改革委-黄恕明	
					中央预算内投资	4,800		4,800					
					地方预算内投资	22,245		22,245					
					其他地方财政性建设资金	18,337		18,337					
广东省人民医院疑难病诊治能力提升工程(2018-440104-83-01-811335)	新建	购置设备40台(套)	2019	2020	合计	16,310			5,500	购置设备	广东省人民医院-余学清	广东省卫生健康委-段宇飞	
					中央预算内投资	15,000		5,000					
					其他投资	1,310		500					
南方医科大学南方医院疑难病诊治能力提升工程(2018-440111-83-01-805685)	新建	购置设备49台(套)	2019	2020	合计	17,010			8,010	购置设备	南方医科大学南方医院-李文源	广东省卫生健康委-段宇飞	
					中央预算内投资	15,000		6,000					
					地方预算内投资	2,010		2,010					
广州医科大学附属第一医院国家疑难病诊治能力提升工程(2018-440104-83-01-812800)	新建	购置设备120台(套)	2019	2020	合计	22,081			10,500	购置设备	广州医科大学附属第一医院-何建行	广州市卫生和计划生育委员会-唐小平	
					中央预算内投资	15,000		6,500					
					地方专项建设基金	5,000		3,000					
					其他投资	2,081		1,000					
广州中医药大学第一附属医院中医药传承创新工程(2018-440111-83-01-815537)	改建	购置设备3台(套)	2018	2021	合计	34,336			12,615	购置设备	广州中医药大学第一附属医院-冼绍祥	广东省中医药局-徐庆锋	
					中央预算内投资	10,000		4,100					
					地方预算内投资	20,000		7,000					
					其他投资	4,336		1,515					
南方医科大学中西医结合医院中医药传承创新工程(2018-440105-83-01-813462)	改建	建筑面积33000平方米, 购置设备51台	2019	2021	合计	32,387			7,150	土建施工	南方医科大学中西医结合医院-李爱民	广东省中医药局-徐庆锋	
					中央预算内投资	9,716		3,600					
					其他投资	22,671		3,550					

## 附件 4

# 全民健康保障工程 2019 年第一批中央预算内投资 计划绩效目标表

(2019 年度)

专项名称		全民健康保障工程		
下达地方或单位		广东省发展改革委		
本次下达中央预算内投资(万元)		47250		
总体目标	按照《全民健康保障工程建设规划》要求,支持广东省全民健康保障工程项目建设,全面改善医疗卫生薄弱环节基础设施条件,明显提升医疗卫生服务能力,缓解医疗卫生资源不足的矛盾,优化医疗卫生资源配置,提高人民群众对医疗卫生服务的获得感和满意度。			
绩效指标	一级指标	二级指标	三级指标	指标值
	实施效果指标	产出指标	支持项目数量	16
			医院业务用房建设面积(平方米)	约 364800
			医疗仪器设备购置数(台/套)	约 260
			工程项目验收通过率	≥95%
			新建设施达到当地抗震设防要求	100%
		效益指标	改善医疗卫生基础设施条件	得到改善
			医疗卫生资源配置	逐步优化
	过程管理指标	计划管理指标	“两个责任”按项目落实情况	落实到位
		资金管理指标	中央预算内投资支付率	≥30%
			总投资完成率	≥30%
		项目管理指标	项目开工情况	按计划开工
			超规模、超标准、超概算项目比例	按照批复规模、标准实施,避免违规超概算
监督检查指标	审计、督查、巡视等指出问题项目比例	0		

注:除本次下达中央预算内投资计划数为执行数,其余均为参考数。