

国家发展和改革委员会办公厅文件

发改办高技〔2017〕1051号

国家发展改革委办公厅关于进一步做好当前 高技术产业工作的通知

各省、自治区、直辖市及计划单列市、新疆生产建设兵团发展改革委：

2017年是实施“十三五”规划的重要一年，是供给侧结构性改革的深化之年。中央经济工作会议对实施创新驱动发展战略、推进大众创业万众创新、培育发展战略性新兴产业等提出了新的更高要求。做好当前高技术产业工作必须以推进供给侧结构性改革为主线，按照着力振兴实体经济的要求，坚持创新驱动发展，牢牢把握“五个着力”，积极创新工作方式，开拓各项工作的新局面。

一、着力强化“四个意识”，突出创新驱动发展

适应和引领经济发展新常态，推进供给侧结构性改革，根本要靠创新。做好高技术产业工作，必须深入学习领会习近平总书记系列重要讲话精神和治国理政新理念新思想新战略，必须自觉把“四个意识”贯穿到各方面工作的全部过程，必须将党中央、国务院关于创新驱动发展的重大战略部署及时转化为高技术产业工作的具体实践。做好当前高技术产业工作，要围绕推进供给侧结构性改革的主线，聚力实施创新驱动发展战略，切实做到四个统筹。

（一）聚力实施创新驱动发展战略，必须统筹布局创新创业、数字经济、新兴产业发展等各领域工作。立足宏观经济发展大局，把握好创新发展趋势，统筹部署高技术产业各项工作，特别是围绕实施全面改革创新试验，系统部署构建创新体系、培育新产业、推动数字转型的各项重大任务，着力在引领产业新变革、培育新动能、创造新供给方面做出更大贡献。

（二）聚力实施创新驱动发展战略，必须统筹部署关键领域改革、新动能培育、创新能力建设等重点任务。要立足于创新增长的全局，将改革与发展紧密结合，注重运用创新的理念、改革的办法突破制约高技术产业发展的问题。推动重点领域改革示范、新产业新业态培育和创新平台建设同部署、同支持、同推动，突出重点、汇集资源，促进有效供给，在推进供给侧结构性改革，实现经济转型升级方面发挥更加突出的作用。

（三）聚力实施创新驱动发展战略，必须统筹用好财政资

金、创投引导基金、金融支持等资源实施重大工程。要立足于引领和示范，更好发挥财政资金的引导和撬动作用，强化政银联动、投贷联动，调动各类市场主体的积极性，着力实施国民经济和社会发展“十三五”规划纲要和国家“十三五”战略性新兴产业发展规划等相关高技术规划所确定的重大工程，推动地方创新增长的重点任务。

（四）聚力实施创新驱动发展战略，必须统筹抓好前瞻谋划、重点任务落实和事中事后评估等各环节工作。要立足于完成党中央、国务院重大决策部署和经济热点问题，紧盯全球科技革命和产业变革加速演变的态势，着力强化调查研究，及时提出重大政策建议，提高政策举措的针对性和操作性，强化对落实重要部署的指导、协调、督察、监管和效果评估，确保各项政策举措及时转化为创新转型的实际成效。

二、着力落实重大部署，确保实现重点任务

将工作重点主动聚焦到党中央、国务院的重大部署上来，理顺工作思路，认真落实中央经济工作会议、政府工作报告的各项任务部署，以优异的成绩迎接党的十九大胜利召开。2017-2018 年度重点做好以下工作。

（一）深入推进全面创新改革试验。围绕国务院批复的改革试验方案和中央改革办专项督查要求，以形成可复制推广的经验、打造若干具有示范和带动作用的区域性创新平台为目标，加快推进 8 个试验区域具有标志性的改革任务落实，确保按期高质

量完成中央交办任务。进一步强化全面创新改革的督查、评估、通报工作机制，对落实改革试验任务好的区域给予政策倾斜，对落实不力的进行督导，限期整改。加强与部门和地方沟通协调，加快推进国务院部署的 169 项重点改革任务，尽快取得成效，并加速向全国复制推广改革经验。做好中央改革办督察报告整改工作，完成《重点改革举措清单》等 4 张清单整改任务，力争高质量完成三年改革目标。

（二）加快推进科技创新中心等创新平台建设。加快推进上海、北京具有全球影响力的科技创新中心建设。加快建设上海张江、北京怀柔、合肥三个综合性国家科学中心。支持和鼓励地方在新兴领域布局建设一批国家产业创新中心。推动国家重大科技基础设施建设，完成《国家重大科技基础设施中长期规划（2012-2030 年）》中明确的 16 个项目的立项，积极推动“十三五”规划明确的新项目立项工作。按照国家科技计划管理改革要求，积极推动国家工程研究中心、国家工程实验室优化整合。不断增强我国科技创新基础能力。

（三）推动大众创业万众创新纵深发展。针对制约创新创业发展的突出问题，制定一系列具有指导性、实操性、延续性的政策措施，出台纵深推进创新创业的政策性文件。加快推进全国双创示范基地建设，总结推广首批基地建设经验，开展第二批示范基地建设，按照“全国全覆盖、差异化发展、多主体协同”的原则，将双创示范基地范围扩大到 100 个左右。组织实施“院所双创共享

行动”、“企业双创协同行动”、“社团双创融合行动”三大行动。精细组织策划“创响中国”巡回接力活动，在更大规模、更高层次上形成持续宣传的热潮。高水平举办全国双创活动周，扩大品牌影响，推进双创工作再上一个新台阶。

（四）促进“互联网+”和数字经济快速发展。推动落实“宽带中国”战略和《信息基础设施重大工程建设三年行动方案》。支持5G关键技术研发和标准研究，强化云计算基础设施布局，促进下一代互联网发展。启动应急通信保障能力提升工程。全力推进“十三五”遥感业务星、地面系统、共性支撑平台等国家民用空间基础设施项目建设。构建全国一体化的国家大数据中心体系。推进国家大数据综合试验区建设。研究出台《政务信息资源目录编制指南》、《政务信息资源共享评估办法》，推进政务信息系统整合共享。加快落实“互联网+”行动计划，出台《分享经济发展指南》，发布《互联网市场准入负面清单》，为互联网融合创新营造宽松的发展环境。开展新型智慧城市试点示范，继续推进信息惠民和“互联网+政务服务”。深入推进国家电子商务示范城市建设，推动网络扶贫试点工作，开拓网上丝绸之路、中国东盟信息港建设等信息化合作新局面。

（五）推动新兴产业蓬勃发展。深入贯彻落实“十三五”战略性新兴产业发展规划和新产业新业态相关的一系列国务院文件。围绕网络经济、生物经济、绿色经济、创意经济和高端制造等“四新一高”战略领域，推动实施集成电路重大项目建设，制定新型显

示产业发展超越计划，推动建设中国人工智能产业发展联盟，组织实施人工智能创新发展工程，依托大型骨干企业建设一批产业创新公共平台，进一步推进基因技术应用服务等生物技术惠民工程，加快打造生物产业发展高地；落实民用空间基础设施中长期发展规划，开展空间技术综合应用示范。在全国范围内布局建设一批通用航空产业综合示范区，继续落实《东北地区培育和发展新兴产业三年行动计划》，推进张家口可再生能源示范区建设。运行好国家新兴产业创业投资引导基金和战略性新兴产业发展基金。着力推进新兴产业集群发展，加快形成经济发展的新动能。

（六）开拓国际合作新空间。围绕落实“一带一路”战略，强化中美、中法、中德、中以、中印、中古等高技术双边合作机制，落实中英新兴产业国际合作，推动构建全球创新网络。加强与全球领军企业的合作，提升国际合作层次和利用外资水平，增强产业核心竞争力。深入推进我国自主技术标准海外推广应用。支持各地不断优化营商环境，多种形式拓展高技术领域对外合作，引进先进技术和高端人才，拓展开放合作发展新局面。

三、着力创新工作思路和方法，加快实现职能转变

进一步开拓思路、转变职能，探索推进高技术业务板块整合的新机制、部委与地方合作的新机制、聚焦研究和推动解决重大问题的新机制，形成平台载体、重大工程、配套改革协调部署，中央与地方政策资源协调互动的局面，有效引导各类资源向重点工程、重点地区、重大领域聚焦倾斜。

（一）工作重点要向战略性领域和党中央交办的重大事项聚焦。我委高技术工作进一步向实施创新驱动发展战略聚焦，突出重点、形成合力。中央预算内资金在高技术领域的投入进一步聚焦，重点支持具有全局和战略意义的创新平台和重大战略性工程，支持全面改革创新试验等党中央国务院交办的重要事项。各地发展改革委要聚焦抓好服务国家战略、引导地方创新增长的关键事项，从落实各地党委政府部署的实际出发，突出抓好有利于激发创新创业活力的重点改革和引领创新转型的重大工程，统筹推进具有区域特色和全球影响力、竞争力的新兴产业集群发展。

（二）工作方式要更好发挥市场化机制和地方作用。围绕共同推进落实“十三五”规划《纲要》和政府工作报告确定的高技术产业工作任务，形成中央财政与地方政府、金融机构在项目、资金等方面衔接配套的机制。建立利用国家新兴产业创业投资引导基金、战略性新兴产业发展基金落实“十三五”规划《纲要》重点工程的衔接互动和评估评价机制。强化中央与地方高技术产业的规划衔接、政策配套、投资统筹。支持地方按照国家布局、落实国家规划的重大项目和工程。强化对各类试点示范的整合、评估、评价，鼓励和支持各地围绕创新驱动发展和数字经济等探索更具系统性和影响力的改革试点，形成更多实质性的成效。进一步优化项目审批，规划已确定的政府投资项目，具备条件的直接审批可行性研究报告。不再搞零散支持的产业化补贴类专项，大幅缩减国家层面的项目支持数量。

(三) 工作任务落实要将工程建设与体制机制创新同步推进。结合新技术、新产业、新业态、新商业模式的应用试点和示范，推进相关领域体制机制改革，营造有利于创新成果转化应用、加快新动能培育的政策和制度环境，通过工程建设促进改革落地，通过深化改革保障工程顺利实施。坚持从供给与需求两侧同步发力，既支持提升产业创新能力，发展壮大新兴产业，又通过政府购买服务、引入风险补偿机制等，鼓励使用创新技术和产品，有效扩大消费。

(四) 工作着力点进一步向事中事后监管拓展。逐级落实监管责任和主体责任，切实加强项目建设和政策执行的事中事后监管。充分利用信息化手段，对项目从计划下达、开工建设直至竣工验收的全过程实时调度、在线监测。注重发挥行业管理部门的监管优势，加强协同配合，提升监管效能；充分发挥地方各级发展改革部门就近监管优势，加强上下联动，提高监管效率。项目主管部门要加强动态情况跟踪，建立重大工程项目建设信息报送制度，切实加强对项目实施过程监督、检查和管理，确保项目目标如期实现，使国家资金发挥应有效益。加强重大改革和重点政策落实情况的评估调研，及时发现问题、解决问题，不断提高政策执行的针对性和操作性。

四、着力抓好重大问题研究，努力当好参谋助手

把抓好重大问题研究作为开展工作的先决条件，围绕党中央、国务院关注的热点问题，高技术产业发展中出现的“苗头性、

倾向性、潜在性”问题，积极开展前瞻性研究，切实当好参谋助手。

（一）强化重大战略研究。围绕供给侧结构性改革背景下实施创新驱动发展战略的总体要求，梳理总结党的十八大以来，创新驱动发展的新探索、新成效，找准制约创新驱动有效供给的关键因素，提出新时期实施创新驱动发展战略的务实举措。落实中央领导重要批示，开展数字经济发展战略研究。与地方和研究机构合作开展“双创”政策研究、“互联网+”2.0、“BT+IT”（生物+人工智能、生物+大数据等）融合、国家战略性新兴产业国际合作模式等研究。

（二）加强经济形势分析和“苗倾潜”问题研究。进一步增强形势分析的敏感性和深度，切实建立覆盖高技术工作领域，特别是重点产业和重要工作任务的统计指标体系，对高技术产业和战略性新兴产业发展、创新创业、信息化建设等方面进行跟踪分析，及时梳理成效、分析问题、提出对策建议。加强政策储备研究，不断丰富工具箱，服务宏观调控大局。

（三）切实提高调研实效。加强全系统的上下联动，找准调研方向和选题，提高调研的针对性，重点围绕党的十八大以来经验总结，以及创新驱动有效供给、数字经济、创新创业等热点问题开展联合调查和研究。通过实地调研、书面调研、委托调研等多种方式，提高实效性，避免走马观花、蜻蜓点水，通过解剖麻雀、解剖案例，摸清来龙去脉，准确把握实情，及时了解动态，

深刻剖析原因，形成高质量的调研报告，积极推动成果转化。

五、着力强化担当意识，打造学习进取型的干部队伍

把党务、队伍、业务建设统筹起来，进一步转变管理理念、管理职能、管理方式、管理作风，抓好党风廉政建设，强化系统交流和干部队伍建设，确保完成党和政府交办的各项任务。

（一）打造有担当有作为的高技术干部队伍。强化自觉做好高技术产业工作，引领经济发展新常态的责任感和使命意识。严格落实岗位责任，健全激励约束机制，最大限度调动和发挥干部的积极性，主动推进创新驱动的改革探索，主动谋划转型发展的重大建议。强化高技术领域干部队伍的培训，增强科技、产业、经济、金融等综合能力，提升承担重大任务的能力，加强对经济发展新常态的规律性研究，强化对供给侧结构性改革新要求的理解把握。

（二）强化纵横联动的高技术工作机制。更加注重发挥统筹协调作用，形成横向协同、上下联动的工作格局。更好发挥全面创新改革试验、战略性新兴产业、双创、“互联网+”、大数据等部门协调机制作用，调动各方积极性和主动性，在推进落实重大改革、重大举措上形成合力。在政策制定、形势分析的过程中更多听取地方的意见，吸收地方同志参加国家相关政策起草和课题研究工作，增强政策的操作性和针对性。进一步推动干部双向挂职锻炼，采用新技术新手段，强化信息沟通和交流，提高上下联动的水平和质量。

（三）营造风清气正的高技术工作氛围。严格执行《中国共产党廉洁自律准则》、《中国共产党纪律处分条例》，牢固树立党章党规党纪意识，强化纪律约束。全国高技术系统要持续改进工作作风，强化为群众服务、为企业服务、为创业者服务的主动性。严格执行中央八项规定，提倡风清气正的工作交往，杜绝请客送礼的歪风邪气，调研开会要严格执行各项规定。进一步推进项目审理信息公开、结果公示、网络视频评审、第三方评估评价，主动接受社会监督，增加工作透明度，严控自由裁量权，铲除滋生腐败问题的土壤。

六、工作要求

请你委接到通知和近期印发的高技术产业司各处年度工作计划表后（通知和工作计划表均不能对外公开），认真梳理谋划当地高技术产业工作思路，积极创新工作方法，主动对接重点工作，认真组织重大工程和项目，推动各项工作再上一个新台阶。



1
2
3
4
5
6
7
8
9
10
11
12
13
14
15
16
17
18
19
20

