

国家发展和改革委员会办公厅文件

发改办稽察[2015]454 号

国家发展改革委办公厅关于青海省三江源生态移民 后续产业有关项目严重问题及查处结果的通报

各省、自治区、直辖市及计划单列市、新疆生产建设兵团发展改革委：

近期，我委派出稽察组对青海省三江源生态移民后续产业黄南州河南县养殖基地和牛羊屠宰加工项目、西宁市多巴藏毯生产基地扩建项目进行了稽察。稽察发现项目建设存在严重问题，现将该项目问题及查处结果通报如下：

一、项目虚假申报，审核把关不严

（一）河南县养殖基地和牛羊屠宰加工项目。青藏高原绿色肉食品有限公司在申报中央投资时称，企业 2007 年、2008 年产品

销售收入分别为 10581 万元、16807 万元,利润为 391 万元、558 万元。经查,这两年实际销售收入仅为 2049 万元、3601 万元,利润为 -476 万元、-628 万元,与项目申报严重不符,该企业不具备承担项目实施的能力。同时,没有进行环境影响评价,项目实施的前置条件不完备。

(二)多巴藏毯生产基地扩建项目。青海藏羊地毯(集团)有限公司申报项目投资 5986 万元,新建车间、改造职工食堂,购置生产设备等。经查,公司多巴藏毯生产基地搬迁改造已于申报前完成。2010 年中央投资到位后,没有新建厂房、购置生产设备,生产基地没有扩建。稽察时项目单位编造一套虚假资料应付检查。

二、项目未按计划实施

河南县养殖基地和牛羊屠宰加工项目,批复建设内容包括养殖基地、西宁市和河南县两个牛羊屠宰加工厂、科技培训及有机牛羊加工生产认证三部分。经查,养殖基地、西宁市牛羊屠宰加工厂、科技培训及有机牛羊加工生产认证均未实施。河南县牛羊屠宰加工厂 2010 年开工建设了部分土建工程,但由于排污设施不落实,2012 年已停工。多巴藏毯生产基地扩建项目,也未按计划进行建设。

作为三江源移民后续产业项目,安排这两个项目的主要目的是增加三江源藏民移民就业。两个项目分别计划安排就业 1044 人和 2000 人,因为项目未按计划实施,实际均未安排移民就业。

三、中央资金管理使用不规范

(一)河南县养殖基地和牛羊屠宰加工项目。一是未按规定拨款。2010年9月10日,在项目尚未开工的情况下,青海省有关方面违反财政部关于中央补助资金要按项目建设进度拨付的规定,将1500万元中央资金一次性拨付给项目单位,导致中央资金失于监管。二是中央资金违规转入个人账户。中央资金拨付到项目单位后,公司将1200万元分7次转入公司法人代表马生福个人账户,另外300万元借给其他公司。

(二)多巴藏毯生产基地扩建项目。2010年10月19日,藏羊地毯(集团)有限公司将1000万元中央资金分2次拨付给项目实施单位多巴地毯公司。多巴地毯公司收到款项后,分3次将1000万元中央资金又转回藏羊地毯(集团)有限公司,中央资金实际未用于申报项目建设。

四、处理决定

鉴于该项目存在上述严重问题,特作出如下处理:

(一)撤销这两个项目,国家发展改革委收回中央补助投资并统一安排使用。

(二)对项目涉及的青藏高原绿色肉食品有限公司、青海藏羊地毯(集团)有限公司,暂停其今后申报中央预算内投资补助的资格。

(三)鉴于青海省发展改革委对项目申报把关不严,未认真履行监管职责,责成其向国家发展改革委作出书面检查,并依据有关规定,严肃追究相关责任人的责任,严肃查处项目单位责任。

(四)责令青海省发展改革委采取有效措施,对三江源生态保护和建设工程项目进行全面自查自纠,该整改的整改,该查处的查处,应当收回投资的坚决收回投资,并将检查结果及处理意见按要求报国家发展改革委。

全国各级发展改革部门要引以为戒,从中吸取教训,切实履行项目审批和监管职责,建立健全制度,加强项目管理,落实各项管理规定,提高项目管理水平,确保中央预算内投资合规使用,充分发挥投资效益。

